

Заключение №02-04/23-37 от 01.09.2022 года Контрольно-счетного органа Серышевского муниципального округа Амурской области на проект решения Совета народных депутатов Серышевского муниципального округа «О внесении изменений в решение Совета народных депутатов от 23.12.2022 №85 «О бюджете Серышевского муниципального округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»

Заключение на проект решения Совета народных депутатов «О внесении изменений в решение Совета народных депутатов от 23.12.2022 №85 «О бюджете Серышевского муниципального округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее - проект решения о бюджете, проект решения, решение о бюджете) подготовлено в соответствии с главами 20, 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 2 статьи 52 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктом 2 статьи 9 и статьи 11 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом Серышевского муниципального округа, Положением «О бюджетном процессе Серышевского муниципального округа», и иными нормативными актам.

Предметом анализа являлся Проект бюджета, и приложения к проекту бюджета.

Проект решения «О внесении изменений в решение Совета народных депутатов от 23.12.2022 №85 «О бюджете Серышевского муниципального округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», представлен в Контрольно-счетный орган Советом народных депутатов 15.02.2023 года в электронном виде на адрес электронной почты.

В ходе экспертизы представленного проекта «о внесении изменений в решение Совета народных депутатов от 23.12.2022 №85 «О бюджете Серышевского муниципального округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» проведен анализ основных характеристик проекта бюджета, проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования показателей бюджета округа.

Проанализированы основные показатели, формирующие доходную базу бюджета округа, расходы на поддержку муниципальных образований Серышевского муниципального округа, а также, проанализированы основные направления расходов бюджета округа.

Предметом внешней проверки Контрольно-счетным органом являются:

- проект бюджета «О внесении изменений в решение Совета народных депутатов от 23.12.2022 №85 «О бюджете Серышевского муниципального округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» с приложениями.

Целями и задачами анализа проекта бюджета «О внесении изменений в решение Совета народных депутатов от 23.12.2022 №85 «О бюджете Серышевского муниципального округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» является сопоставление установленных показателей к уточненным, выявление возможных несоответствий и подготовка предложений, направленных на их устранение.

Объекты внешней проверки: Финансовое управление администрации Серышевского муниципального округа, администрация Серышевского муниципального округа, Совет народных депутатов Серышевского муниципального округа.

Исполнитель: председатель Контрольно-счетного органа Серышевского муниципального округа Е.В. Кравчук.

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия: 15.02.2023г. - 17.02.2023 г.

Согласно пояснительной записке к проекту решения изменения, вносимые в

решение о бюджете, обусловлены необходимостью уточнения и перераспределения основных параметров бюджета в текущих экономических условиях, с учетом динамики поступления собственных доходов бюджета и уточнения и перераспределения бюджетных ассигнований в целях финансового обеспечения приоритетных задач муниципального образования. а также в связи с необходимостью отражения уточненных поступлений межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней и остатков, сложившихся на конец 2022 года.

По результатам экспертизы проекта решения Контрольно-счетным органом установлено следующее.

1.Статьей 1 проекта решения изменяются основные характеристики бюджета муниципального округа (далее –муниципального округа).

С учетом представленных изменений:

- доходы бюджета округа составят – на 2023 год – 1 399 021,1 тыс. рублей, на 2024 год – 1 246 029,4 тыс. рублей, на 2025 год – 1 487 561,4;

-расходы на 2023 год – 1 483 467,1 тыс. рублей, на 2024 год – 1 246 029,4 тыс. рублей, на 2025 год – 1 487 561,4 тыс. рублей;

-источники внутреннего финансирования дефицита бюджета округа на 2023 год – 84 446,0 тыс. рублей, на 2024 год – 0,0 тыс. рублей, на 2025 год – 0,0 тыс. рублей.

2.Предлагаемое изменение объемов доходов бюджета Серышевского муниципального округа обусловлено снижением объема безвозмездных поступлений:

Доходы бюджета округа в 2023 году снижены на сумму 3 500,1 тыс. рублей, в 2024 году снижены на сумму 1 465,1 тыс. рублей, в 2025 году снижены на сумму 1 464,5 тыс. рублей за счет изменения Безвозмездных поступлений:

2023 год:

в связи с увеличением уточненных лимитов субсидий бюджетам муниципальных округов на 0,1 тыс. рублей;

в связи с уменьшением субсидии на поддержку отрасли культуры (оснащение музыкальными инструментами детских школ искусств и училищ) на сумму 200,0 тыс. рублей;

в связи с уменьшением субсидии на проведение мероприятий по противопожарной и антитеррористической защищенности муниципальных образовательных организаций на сумму 1 835,3 тыс. рублей;

в связи с уменьшением уточненных лимитов субвенций бюджетам муниципальных округов на 0,1 тыс. рублей;

в связи с уменьшением субвенции по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на 1 464,7 тыс. рублей.

2024 год:

в связи с увеличением уточненных лимитов субсидий бюджетам муниципальных округов на 0,1 тыс. рублей;

в связи с уменьшением субвенции по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на 1 465,2 тыс. рублей.

2025 год:

в связи с увеличением уточненных лимитов субсидий бюджетам муниципальных округов на 0,2 тыс. рублей;

в связи с уменьшением субвенции по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на 1 464,7 тыс. рублей.

В статью 2 «Доходы бюджета муниципального округа»:

-п.2 внесены изменения и изложен в новой редакции: Утвердить прогнозируемые объемы безвозмездных поступлений по кодам видов и подвидов доходов на 2023 год в сумме 1 019 578,3 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 849 341,9 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 1 056 183,4 тыс. рублей, в том числе прогнозируемый объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

на 2023 год в сумме 1 019 578,3 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 849 341,9 тыс. рублей, на 2025 год 1 056 183,4 тыс. рублей. Прогнозируемые объемы безвозмездных поступлений в бюджет муниципального округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов по кодам видов и подвидов доходов изложены в приложении № 2 к настоящему Решению.

-дополнить пунктом 3 следующего содержания **«Нормативы отчислений в бюджет округа»**

Установить муниципальным унитарным предприятиям округа нормативы отчислений в бюджет округа от прибыли за 2022 год остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в соответствии с законодательством о налогах и сборах согласно приложению.

Статья 14. Дорожный фонд внесены изменения и изложена в новой редакции «Утвердить объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Серышевского муниципального округа на 2023 год в сумме 65 605,1 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 36 773,1 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 38 494,9 тыс. рублей».

Общая сумма Налоговых и неналоговых доходов не изменилась.

Предлагаемое уточнение общего объема расходов обусловлено в основном уточнение бюджетных ассигнований в целях финансового обеспечения приоритетных задач муниципального образования.

Расходы бюджета муниципального округа в 2023 году увеличены на сумму 80 945,9 тыс. рублей, за счет уточнения остатков, сложившихся на конец 2022 года, а также за счет изменения Безвозмездных поступлений из регионального и федерального бюджета; в 2024 году уменьшение на сумму – 1 465,1 тыс. рублей и в 2025 году уменьшение на – 1 464,5 тыс. рублей также за счет изменения Безвозмездных поступлений из регионального и федерального бюджета:

В ходе проведения финансово-экономической экспертизы в части изменений направлений расходов, установлено, что предусматривается увеличение бюджетных ассигнований по семи муниципальным программам.

Динамика изменения бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальных программ, подпрограмм и основных мероприятий:

1.Муниципальная программа "Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Серышевском муниципальном округе", в подпрограмме "Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства", по основному мероприятию «Поддержка малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства (в части возмещения затрат, связанных с приобретением оборудования, в целях создания и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров субъектами малого и среднего предпринимательства)» плюс 20,0 тыс. рублей (увеличение за счет распределения остатков на конец 2022 года на поддержку МСП)

2.Муниципальная программа "Развитие сельскохозяйственного производства и расширение рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Серышевского муниципального округа" в 2023 году плюс 435,3 тыс. рублей:

Подпрограмма "Комплексное развитие сельских территорий Серышевского муниципального округа", по основному мероприятию «Мероприятие по реализации проектов комплексного развития сельских территорий или сельских агломераций» плюс 1 900,0 тыс. рублей (увеличение за счет распределения остатков на конец 2022 года)

Подпрограмма "Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Серышевского муниципального округа" основное мероприятие "Государственная поддержка обеспечения эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории округа" минус 1 464,7 тыс. рублей (уменьшение за счет изменения безвозмездных поступлений из регионального бюджета).

2024 и 2025 год минус 1 464,7 тыс. рублей (уменьшение за счет изменения безвозмездных поступлений из регионального бюджета).

3.Муниципальная программа «Реализация мероприятий в области культуры, молодежной политики и спорта на территории Серышевского муниципального округа» плюс 4 800,0 тыс. рублей (изменения произошли за счет распределения остатков + 5000,0 тыс. рублей, так же за счет изменения безвозмездных поступлений – 200,0 тыс. рублей согласно уведомления № 917/08-31 от 24.01.2023 г. в рамках государственной поддержки отрасли культуры (оснащение музыкальными инструментами детских школ искусств и училищ).

4.Муниципальная программа "Модернизация жилищно-коммунального комплекса, развитие транспортной системы, энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Серышевском муниципальном округе" плюс 23 654,0 тыс. рублей, (изменения произошли за счет распределения остатков, так же за счет изменения безвозмездных поступлений из регионального бюджета).

Подпрограмма "Обеспечение доступности коммунальных услуг, повышение качества и надежности жилищно-коммунального обслуживания населения в Серышевском муниципальном округе" плюс 16 928,8 тыс. рублей (за счет распределения остатков: 12 500,0 тыс. рублей для предоставления субсидии МБУ пгт. Серышево; 4 000,00 тыс. рубле; 428.8 тыс. рублей для мероприятия в сфере охраны окружающей среды)

Подпрограмма «Повышение безопасности дорожного движения в Серышевском муниципальном округе» плюс 6 725,2 тыс. рублей: (за счет распределения остатков: из них 1 289,4 тыс. рублей для субсидии МБУ пгт. Серышево в рамках мероприятия «Развитие системы предупреждения опасного поведения участников дорожного движения», 5 435,8 тыс. рублей для мероприятия "Дорожная деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселений" и в границах муниципального образования, так же изменения произошли за счет уточнения безвозмездных поступлений из регионального бюджета согласно уведомлениям № 06-1403 от 15.01.2023 г. на 2023-2025 гг. – реализация мероприятий по обеспечению жильем молодых семей в 2023-2025 гг.; № 06-1399 от 15.01.2023 г. – единовременная социальная выплата на приобретение или строительство жилых помещений в соответствии с ФЗ от 25.10.2002 № 125-ФЗ «О жилищных субсидиях граждан, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей»; № 154 от 25.01.2023 г. расходы направленные на модернизацию коммунальной инфраструктуры; № 20 от 23.01.2023 на 2023-2025 годы – финансовое обеспечение государственных полномочий по компенсации выпадающих доходов теплоснабжающих организаций; уведомление № 236 от 03.01.2023 г. – оказание поддержки бюджетам муниципальных образований, связанной с организацией транспортного обслуживания населения; № 202 от 27.01.2023 г. на 2023-2025 гг. – осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения и сооружений на них; № 239 от 30.01.2023 г. – расходы на обустройство остановок школьных маршрутов, а также освещение улично-дорожной сети населенных пунктов).

5.Муниципальная программа "Развитие образования Серышевского муниципального округа" плюс 28 076,7 тыс. рублей (за счет распределения остатков, так же изменения безвозмездных поступлений из регионального бюджета)

Подпрограмма «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» плюс 25 833,1 тыс. рублей (из них + 26 833,0 тыс. рублей распределение остатков; - 1 000,0 перераспределение между подпрограммами; + 0,1 тыс. рублей изменение за счет уведомлений № 1391 от 17.01.2023 г. на получение бесплатного общедоступного дошкольного образования; № 155 от 17.01.2023 г. – модернизация систем общего образования; № 186 от 14.01.2023 г. на период 2023-2025 гг. – мероприятие по энергосбережению в части замены деревянных окон на металлопластиковые; № 223 от 17.01.2023 г. (в 2023-2025 гг.) – ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам; №2188 от 17.01.2023 г. (в 2023-2025 гг.) ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам в части выплаты районных коэффициентов; № 215 от 17.01.2023 г. (в 2023-2025

гг.) – компенсация платы, взимаемой с родителей (законных представителей); № 225 от 17.01.2023 г. (в 2023-2025 гг.) – мероприятие по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию детскими общественными объединениями в образовательных организациях).

Подпрограмма "Развитие профессионального образования" плюс 1 608,5 тыс. рублей (за счет распределения остатков + 902,0 тыс. рублей; + 630,0 тыс. рублей перераспределение между подпрограммами; 76,5 тыс. рублей перераспределили между муниципальной программы «Профилактика правонарушений терроризма и экстремизма за счет свободных бюджетных ассигнований).

Подпрограмма "Развитие системы защиты прав детей" плюс 90,1 тыс. рублей (за счет перераспределения между подпрограммой 90,0 тыс. рублей, так же 0,1 тыс. рублей изменения безвозмездных поступлений согласно уведомлений: № 227 от 17.01.2023 г. – бесплатное горячее питание; № 217 от 17.01.2023 г. (в 2023-2025 гг.) – компенсация затрат родителей детей-инвалидов; № 216 от 17.01.2023 г. – частичная оплата стоимости путевок детям в каникулярное время; № 219 от 17.01.2023 г. (на 2023-2025 гг.)– бесплатное двухразовое питание; № 65 от 20.07.2023 г. – бесплатное питание детей военнослужащим, принимающих участие в специальной военной операции; так же уведомления № 53, 56, 50, 63, 64 (в 2023-*2025 гг.) от 20.01.2023 г.)

Подпрограмма "Вовлечение молодежи в социальную практику", по основному мероприятию "Реализация комплекса мер по созданию условий социализации и эффективной самореализации молодежи" плюс 280,0 тыс. рублей (перераспределение между подпрограммой).

Подпрограмма "Обеспечение реализации муниципальной программы "Развитие образования Серышевского муниципального округа" и прочие мероприятия в области образования", по основному мероприятию "Обеспечение функции исполнительных органов муниципальной власти" плюс 265,0 тыс. рублей (распределение остатков из них 245,0 тыс. рублей для оплаты прочих закупок товаров и услуг, так же 20,0 тыс. рублей для иных выплат персоналу за исключением оплаты труда).

6.Муниципальная программа "Профилактика правонарушений, терроризма и экстремизма, а также реабилитация и обеспечение жизнедеятельности инвалидов на территории Серышевского муниципального округа", по подпрограмме "Профилактика правонарушений, терроризма и экстремизма на территории Серышевского муниципального округа" минус 2 211,8 тыс. рублей (изменения произошли за счет уменьшения региональных средств в размере 1 835,3 тыс. рублей в рамках мероприятия "Проведение мероприятий по противопожарной и антитеррористической защищенности муниципальных образовательных организаций", так же 76,5 тыс. рублей перераспределили между программой за счет освободившихся бюджетных ассигнований; минус 300,0 тыс. рублей за счет перераспределения между программами).

7.Муниципальная программа "Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления Серышевского муниципального округа" плюс 24 364,2 тыс. рублей (изменения за счет распределения остатков в сумме + 24 164,4 тыс. рублей, + 300,0 тыс. рублей перераспределение между программами и – 100,0 тыс. рублей перераспределили на резервный фонд; - 0,2 тыс. рублей за счет изменения безвозмездных поступлений из регионального бюджета).

Непрограммные направления расходов: + 1 807,5 тыс. рублей (из них + 1 707,5 тыс. рублей уточнили за счет распределения остатков; + 100,0 тыс. рублей перераспределили между программами, также за счет изменений безвозмездных поступлений)

С учетом изменений и уточнений бюджета в 2023 году коммунальные услуги предусмотрены в объеме лимитов на 2023 год, фонд оплаты труда без учета индексации.

Минимальный размер оплаты труда, установленный с 1 января 2023 г. Федеральным законом "О минимальном размере оплаты труда" в полном объеме.

Анализ Проекта решения о бюджете, материалов и документов, предоставленных с

Проектом решения, показал.

Проект Решения о бюджете, представленный финансовым управлением администрации в Контрольно-счетный орган на экспертизу, подготовлен в рамках действующего бюджетного законодательства.

1. Проект Решения о бюджете соответствует требованиям бюджетного законодательства, в частности:

1.1. принципам сбалансированности бюджета (ст.33 БК РФ) принимаемые изменения в бюджет являются сбалансированными, что соответствует статье 33 Бюджетного кодекса РФ. Планируемые показатели бюджета являются достоверными в рамках оптимистического прогноза, что соответствует статье 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

1.2. по составу источников финансирования дефицита Местного бюджета (ст. 96 БК РФ).

1.3.ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации, по:

- размеру дефицита бюджета (абз.3 п.3 ст. 92.1);

- размеру резервного фонда (п.3 ст.81);

Формирование изменений в проект решения «О внесении изменений в решение Совета народных депутатов от 23.12.2022 №85«О бюджете Серышевского муниципального округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» осуществлено в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Серышевский муниципальный округ, утвержденным решением от 07.10.2022 №14 Совета народных депутатов Серышевского муниципального округа. Проект и предоставленные одновременно с ним материалы в основном соответствуют требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Серышевский муниципальный округ **по составу, содержанию и представлению.**

Общие требования к структуре и содержанию проекта бюджета, установленные Положением «Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Серышевский муниципальный округ, разработчиками Проекта бюджета округа **соблюдены.**

В целом представленный Проект решения «О внесении изменений в решение Совета народных депутатов от 23.12.2022 №85«О бюджете Серышевского муниципального округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», соответствует требованиям федерального, регионального законодательства и нормативно-правовым актам округа.

Анализ текстовой части Проекта Решения о бюджете, предложенного к утверждению, не выявил оснований для его отклонения.

В проекте бюджета планируется увеличение и перераспределение доходов, расходов с учетом остатков по состоянию на 01.01.2023 года в сравнении с утвержденным решением.

По результатам рассмотрения данного проекта решения замечания и предложения в части вопросов, относящихся к компетенции Контрольно-счётного органа, отсутствуют.

Контрольно-счетный орган предлагает Совету народных депутатов принять к рассмотрению Проект решения «О внесении изменений в решение Совета народных депутатов от 23.12.2022 №85«О бюджете Серышевского муниципального округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»

Председатель КС



Е.В.Кравчук